



בס"ד

ארגון הממונים על הבטיחות והגהות בישראל הארגון הרשמי המייצג את ממוני בטיחות במדינה משנת 1965

28.12.2023

לכבוד
ח"כ ישראל אייכלר
יו"ר וועדת העבודה העבודה והרווחה.
סגן יו"ר הכנסת.
ieichler@knesset.gov.il
טל: 02-6753333

א.ג.,

הנדון:

בקשה להקדמת דיון בהצעת חוק - הממונים על הבטיחות והגהות
א. הכרה בממוני הבטיחות כעובדי ציבור ב. שינוי תקנות הממונים. ג. ביטוח אחריות מקצועית ממלכתי.

כב' יושב ראש הכנסת,
ראשית: אני מבקש להודות לך על היוזמה להזמין את חברי הנהלתי ואותי לוועדת העבודה בכנסת וזאת על
מנת לדון בעניין ממוני הבטיחות בעבודה.

בהמשך לשיבת וועדת העבודה בכנסת בה השתתפתי בתאריך 10.05.2023 והעליתי בפני הוועדה את
מצוקתם של ממוני הבטיחות.
בתאריך 12.11.2023 השתתף חבר ארגון הממונים מר פארג' דאהר והעלה בפניי ובפני הוועדה את זעקתם
של הממונים לדרישות לגיטימיות.
הריני לבקשך להזמין את הנהלת הארגון על מנת לדון ולקדם את מטרותיהם הלגיטימיות של 5000 ממוני
בטיחות המעניקים שרות ל ארבעה מיליון מועסקים.

להלן הקדמה:

א. ממוני הבטיחות בעבודה הינם בעלי מקצוע ותפקיד בשליחות משרד העבודה (מינהל הבטיחות שבזרוע
העבודה).
ב. הממונים על הבטיחות "חשופים לכתבי אישום, מעצרים, ותובענות נזיקין בגין רשלנות.
(לכאורה תביעות שנגרמו במעשה או מחדל על ידם, תוך מילוי תפקידם) לעיתים פועלים תחת איום הפיטורים
בגין התייחסות מוגזמת לבטיחות במפעלם או כל סיבה אחרת.
ג. הממונים על הבטיחות בעבודה חשופים לתביעות שיבוב דרקוניות מהמוסד לביטוח לאומי.
(המוסד לביטוח לאומי מכוח זכותו לתביעה, רשאי ואף תובע את הצד שלישי המעורב לכאורה להלן ממונה
בטיחות המספק שירותי בטיחות בשליחות מדינת ישראל.

1. ממוני הבטיחות בעבודה נדרשים ע"י הרשויות, גופים וארגונים שונים לפוליסת ביטוח שאינה בהישג יד.
וזו זעקת ה "אין ביטוח אחריות מקצועית" וזאת לאור העובדה כי אף חברת ביטוח בישראל אינה מעוניינת
לבטח ממוני בטיחות בעבודה באופן נחרץ,
2. פניות למפקח על שוק ההון והביטוח העלו חרס בטענה שחברות הביטוח פועלות על פי שיקולים כלכליים
ובהגדרת האפליה המגזרית והמגדרית, הממונה אינו נכלל.
3. בית המשפט העליון אשר לפתחו גולגלה בעיה זו לפני קרוב ל - 5 שנים במשוער, סירב להיכנס לשאלת חוק
זה, במסגרת בקשה לרשות הגנה.
על אף שבית המשפט העליון עצמו מזהיר את בעלי המקצוע בנושא חובת ביטוח אחריות מקצועית.



3א' כב' השופט יצחק עמית מבית משפט העליון פסק בתיק תביעה שעסקה ברשלנות רפואית, כבוד השופט עמית יצחק החליט במהלך המשפט להעלות את המודעות למסלולים המקובלים במסגרת ביטוח אחריות מקצועית לכל בעלי המקצוע באשר ואף הדגיש את חשיבות השמירה על רצף ביטוחי. (2011)

מכאן עולה הצורך להתמודד עם המצוקה אליה נקלעים ממוני הבטיחות - שליחיה של המדינה.

ד. תפקידו וסמכויותיו של ממונה בטיחות נקבעו בתקנה 10 לתקנות ארגון הפיקוח על העבודה (ממונים על הבטיחות) התשנ"ו-1996.

שליחותם מצילת החיים נפגמת ומערערת את ביטחונם המקצועי והחברתי.

ה. הנהנים משליחותם של הממונים על הבטיחות:

1. מעבידים.
2. עובדים.
3. החברה הישראלית.
4. חברות הביטוח.
5. המוסד לביטוח לאומי.
6. עורכי הדין.
7. אחרים.

אלה נהנים מפעולותיו של הממונה, המקטינות משמעותית את מספר תאונות העבודה,

ו. אלמלא פעולותיו של הממונה על הבטיחות בעבודה "העיניים של הבטיחות במדינה" סביר להניח שהינו עדים למצבים חמורים יותר וגרף הנזקים היה מרקיע שחקים.

ז. ניתן על כן לראות את ממוני הבטיחות כידם הארוכה של באי כוח שמצאו דרך לחדור לכיסם של ממוני בטיחות באמצעות שרבוּם בתביעות כספיות משונות.

ח. בפועל, אנו רואים כפיות טובה במקום שבו נדרשת חסינות, לכל הפחות כדוגמת "נאמן בטיחות" עליו החסינות קיימת בחוק.

ט. העבירה הפלילית מול החבות בנזיקין :

אין ספק ממונה בטיחות במעשהו או במחדלו ביצע עבירה שעשה במחשבה פלילית או ברשלנות או בקשר עם אחריות קפידה שבה נושא תפקיד קרי ממונה בטיחות בעבודה.

הרי שעליו לשאת באחריות ואין בדיון שבמסמך זה, התייחסות או הבעת דעה לעניינים אלה.

אולם באשר לזכויות וחבויות בנזיקין, הממונה על הבטיחות "מתחייב" בעל כורחו, מהיות ידם הארוכה של המ.ל.ל. ושל חברות הביטוח (הנהנים מעיסוקו) לקבוע חסינות לממונה הבטיחות על העבודה.

בתיקון מס' 9 משנת 2016 של פקודת הבטיחות בעבודה (נוסח חדש) תש"ל – 1970, בסימן 172 א. הובאו הגדרות כלהלן:

"הרשאה" – הסמכה, אישור, היתר, רישיון או הרשאה אחרת מאת נותן הרשאה, הנדרשים לפי פקודה זו לשם

(1) ביצוע עבודה;

(2) ביצוע תפקיד בדיקה ובקרה;

(3) מתן הכשרה מקצועית.

מיותר להבהיר שממונה על הבטיחות מבצע תפקידי בדיקות ובקרה.

"נותן הרשאה" - כל אחד מאלה:

(1) השר;

(2) מפקח ראשי;

(3) גורם שהוסמך לתת הרשאה מכוח תקנות לפי פקודה זו.

ובסימן 173 ט.

בלי לגרוע מהוראות כל דין, דין מי שקיבל הרשאה לביצוע תפקיד בדיקה ובקרה כדין עובד הציבור לעניין חוקים אלה:

(1) חוק העונשין, התשל"ז – 1977 – לעניין העבירות הנוגעות לעובדי הציבור;

(2) חוק שירות הציבור (מתנות), התש"ם – 1979.

לדעתי ניתן לקבוע שכשיר בטיחות הוא מעצם הסמכתו בעל הרשאה ומכאן שדינו כדין עובד ציבור.

כמו כן, יש רק להוסיף לסימן 173 ט.



(3) פקודת הנזיקין (נוסח חדש) לעניין מעשה המקים אחריות בנזיקין.

לאור הנ"ל,

אבקש מיו"ר הוועדה בתמיכתם של חבריה להכריז על כשירי הבטיחות כבעלי הרשאה וכך הממונים יחשבו לעובדי ציבור לעניין חוק העונשין וחוק הנאמנות.

במקביל לבקש בהליך חקיקתי בכנסת להוסיף את סעיף (3) לעניין פקודת הנזיקין.

י. קיום חסינות בנזיקין

- 1 א. בפקודת הנזיקין (נוסח חדש) נקבעה חסינות בנזיקין ל " עובד ציבור " דהיינו עובד המדינה או עובד רשות ציבורית.
- ב. בסעיף 7 א' לפקודה נקבע שלא תוגש תובענה נגד עובד ציבור על מעשה שעשה תוך כדי מילוי תפקידו השלטוני כעובד ציבור, המקים אחריות בנזיקין, בסעיף זה קבעו החרגות.
- ג. לעניין עובד רשות ציבורית, הרי שהוא רשאי לבקש כי בית המשפט יקבע שמתקיימים תנאי החסינות לפי סעיף 7 א' לגבי מעשיו אם אלה נעשו.
2. בחוק הביטוח הלאומי (נוסח משולב) התשנ"ה 1995 נקבעה זכות למל"ל לתביעת צד שלישי לשלם פיצויים לזכאי לפי פקודת הנזיקין, ראו סעיף 328 לחוק.
- אולם בסעיף קטן (ג) נקבע שלא תוגש תובענה לפי סעיף זה נגד המדינה או נגד עובד שלה בשל מעשה שעשה תוך כדי עבודתו כעובד מדינה, למעט לעניין תאונת דרכים (כמו כן המ.ל.ל לא יגיש תובענה כאמור נגד מוסד רפואי או נגד קופת חולים או נגד עובד שלהם.
3. הנהנים מהחסינות שנמנו לעיל:
 - א. מפקחי העבודה של אגף הפיקוח על העבודה שבמשרד התמ"ת.
 - ב. מדריכי המוסד לבטיחות ולגהות.
 תפקידיהם דומים לאלה של ממוני הבטיחות, כפי שנקבע בחוק ארגון הפיקוח על העבודה תשי"ד-1954 סעיף 3 סמכויות מפקח עבודה:

בכלל זה בדיקת סידורי הבטיחות והגהות, בדיקת מתקנים, מכונות, ציוד ותהליכי עבודה. בירור נסיבותיהן של תאונות עבודה.

ג. כמו כן, בפקודת הבטיחות בעבודה (נוסח חדש) תש"ל-1970, הובאו סמכויות והוראות רבות שעל המפקחים לקיים, הם חופפים או דומים במידה רבה לאלה של ממונה בטיחות.

ד. בחוק ארגון הפיקוח על העבודה סעיף 27 הובאו הפעולות שעל עובדי " המוסד לבטיחות וגהות " לבצע ואף הם כאלה של " ממונה הבטיחות בעבודה ".

מהנ"ל ניתן ללמוד שחסינותם של אלה הינה בהפליית ממוני הבטיחות שאינם זוכים להגנה.

יא. המלצה לקיים חסינות לממונה בטיחות:

אני ערים ו-עדים לעבירות בטיחות מתמשכות ואין ברשותנו כלים מספיקים ומותאמים למציאות העכשווית, האתיקה משתנה לנגד עינינו ממוני הבטיחות אשר כבולים בחקיקה תקועים עוד משלהי שנות ה-54.

חובתנו החוקית, המוסרית וההגיונית לחולל שינויים בהתאמה לטכנולוגיה המתקדמת. "חוק לא תעמוד על דם רעך" התשנ"ח-1998 נכנס לתוקף ב-28 בספטמבר 1998. עיקר החוק הוא סעיף 1 בו קובע החוק שנחקק בעקבות הצעת חוק פרטית של ח"כ חנן פורת ז"ל.

בעת שהובא החוק לקריאה שנייה ושלישית נימק ח"כ פורת את יוזמתו:

(א) חובה על אדם להושיט עזרה לאדם הנמצא לנגד עיניו, עקב אירוע פתאומי, בסכנה חמורה ומיידית לחייו, לשלמות גופו או לבריאותו, כאשר לאל-ידו להושיט את העזרה, מבלי להסתכן או לסכן את זולתו.

(ב) המודיע לרשויות או המזעיק אדם אחר היכול להושיט את העזרה הנדרשת, יראוהו כמי שהושיט עזרה לעניין חוק זה;

בסעיף זה, "רשויות" - משטרת ישראל, מגן דוד אדום ושירות הכבאות. חוק זה הופך את החובה המוסרית של עזרה לזולת לחובה הנובעת מחוק, העובר על הוראת החוק עונשו קנס.

לא היינו נזקקים לחוק הזה אילו באמת היינו במצב שבו המוסר הטבעי, שלפיו אדם הרואה אדם אחר שנמצא במצוקה לנגד עיניו, לא היה מהסס, היה טורח ומציל, גם אם הדבר הזה היה עולה לו בהוצאות מרובות של



ממון ואפילו בסיכון של גוף. על רקע מקרים מצערים מאוד שהיו בשנים האחרונות ועל רקע רצון לקבוע נורמה שמעגנת את המוסר היהודי הקובע "לא תעמוד על דם רעך", שאינך יכול לעמוד מנגד בשעה שאתה רואה את חברך נמצא בסכנה וחברך הוא אדם באשר הוא אדם, עליך להושיט לו יד ולהציל אותו. לצורך כך קיים צורך בחקיקה שכותרתה " הגנה על ממונה הבטיחות " יראו ממונה בטיחות בעל אישור כשירות תקף, כ "עובד ציבור" כהגדרתו בפקודת הנזיקין (נוסח חדש) וכעובד של המדינה, כאמור בחוק הביטוח הלאומי (נוסח משולב) (התשנ"ה – 1995 .

לעניין חסינות ולעניין אי הגשת תובענה.

יב. לדעתי, האכסניה של חקיקה זו הינה בחוק ארגון הפיקוח על העבודה, התשי"ד-1954 לאחר סעיף 25 " ממונה בטיחות " .

זאת כשם סעיף 24 לחוק הזה כותרתו " הגנה על נאמן בטיחות " .

בקשה "להגן על המגן" ניתן לקבוע שמין הדין ומין הצדק לקבוע לממונה בטיחות, בין שהוא שכיר ובפרט כשהוא עצמאי או שהוא שליח של חברת ממוני בטיחות, כי תינתן לו חסינות כפי שהיא נקבעה לנאמני הבטיחות ואף יותר.

ככל וממוני הבטיחות בעבודה יישארו מבודדים, חשופים וללא גיבוי במערכה למניעה ובלימת תאונות עבודה, אנו עלולים חלילה להמשיך ולחזות בתאונות רבות באתרי בנייה ובמקומות אחרים.

מכובדי, הנהלת ארגון הממונים מבקשת את התייחסותכם ותמיכתכם.

כב' יו"ר וועדת העבודה בכנסת, מן הצדק להיעתר לבקשתנו זו ולהזמינו לדין בוועדת העבודה בכנסת.

העתק:

אינג' חזי שוורצמן - ראש מינהל הבטיחות ומפקח עבודה ראשי.

בכבוד רב.

יעקב עזרא.

יו"ר הארגון והנהלתו.

ארגון הממונים על הבטיחות וגיהות בישראל, הארגון הרשמי והמייצג במדינת ישראל.

*מוסד ללא מטרת רווח ע.ר. 580049518

* הארגון נוסד בשנת 1965 ביוזמתו של שר העבודה והשיכון לשעבר גיורא יוספטל ז"ל עוד בשנת 1962

* הארגון הוקם על בסיס החוקים ותקנות הבטיחות והגיהות במדינת ישראל.

* אמב"י הינו גוף מלכ"ר הארגון מייצג ממונים על בטיחות וגיהות מכל תחומי העבודה והעיסוק ברחבי הארץ:

* בתעשייה, במסחר, בשירותים, חברות ארגונים, מפעלים גדולים וקטנים, אתרי בנייה, עיריות ורשויות כאחת.

* בשנת 1990 האגודה הפכה לעמותה רשומה וזאת בהתאם להחלטת ממשלה שנתיים קודם.

* שר העבודה דאז רן כהן כלל את ארגון הממונים על הבטיחות כמוסד ציבורי רשמי ומאושר בין המוסדות

השלטון כגון: המוסד לביטוח לאומי וגופים אחרים.

בשנת 2022 יו"ר וועדת אדם האלוף במיל אודי אדם, שלח מכתב תודה להנהלת הארגון על שיתוף הפעולה.

* **ארגון הממונים חבר בוועדה לפעולה מונעת ומייצג את ממוני הבטיחות בוועדת העבודה בכנסת ובמשך**

שנים רבות מילא תפקיד כחבר ובוחן בוועדות ההסמכה לממוני בטיחות.

* אישור ניהול תקין 2023 * תקן ניהול האיכות ISO 9001 * מחבר אמנת הממונים על הבטיחות.

* קבוצות יישום (ווטסאפ) המשמש גשר במרכז הקשר הגדול ביותר במדינה בבטיחות, גהות ורווחה.

מרכז הארגון: משרדים ראשיים, מרכז הבנייה הישראלי 23A אצטדיון הכדורגל העירוני נתניה.

נייד 052-4172333 : נייד 052-6181606 : 09-9621705 : 08-8599301

<http://www.memunim.org.il> - memunim@netvision.net.il

" ההצלחה של הארגון היא הסיפור של כולנו "