



ארגון הממונים על הבטיחות והגיהות בישראל



22.12.2022

3 עמודים

לכבוד

אינג' חזי שוורצמן

ראש מינהל הבטיחות והבריאות התעסוקתית.

בניין ג'נרי 2, רחוב בנק ישראל 7, ת.ד. 39255,

ירושלים, מיקוד 9139102 MBP@labor.gov.il

ג.א.נ.,

הנדון: הצעה להפחתה דיפרנציאלית וטיוב בנטל האסדרה בהיקף ימי העיון

בהתאם לבקשתכם הרינו להגיש בזאת את עמדת ארגון הממונים על הבטיחות והגיהות בישראל, לעניין יישום הרגולציה בימי העיון הנדרשים לכשירותם של ממוני בטיחות בעבודה.

הקדמה:

א. ככל הידוע בשנת 2011 מונתה וועדה ציבורית על ידי מר שלום שמחון, שר התעשייה, המסחר והתעסוקה. יו"ר הוועדה הציבורית הנבחר לקידום הבטיחות בעבודה היה אודי אדם (אלוף במיל").

ב. בתאריך 09.03.2014 שלח מר אודי אדם, יו"ר הוועדה הציבורית לקידום הבטיחות בעבודה אל שר הכלכלה דאז מר נפתלי בנט את מסקנות הוועדה " וועדת אדם ".

בפרק שיפורים במערך המקצועי בסעיף מס' 1 מתוך מסקנותיה הוזכר: " ממונה בטיחות בעבודה ".

ציטוט : " הוועדה ממליצה לערוך רויזיה עמוקה במבנה התפקיד ובאופן ההכשרה וההסמכה לרבות בניית מדרג מומחיות ומקצועיות ".

ג. ארגון הממונים על הבטיחות פרסם באתר את מסקנות כלל וועדות חקירה של הכנסת לאסונות הבטיחות להלן: וועדת אסון ערד, וועדת גונן, וועדת אלול, וועדת אסון וורסאי, וועדת אדם ואחרות (תאריך הפרסום 05.08.2021 קובץ מאמרים ופסקי דין, האתר פתוח לקהל הרחב).

ד. המסמך הנוכחי המוצע, אינו מקיף את כל ההיבטים של מדיניות העדפה מתקנת, אלא מוצגים בה בקצרה בכמה מהסוגיות הרלוונטיות המרכזיות.

המסמך נכתב לבקשת מינהל הבטיחות כברומטר ומדד לדעתם של הממונים על הבטיחות ולעמדת ארגון הממונים על הבטיחות והגיהות בישראל והמלצתו.

נושאי האסדרה המוצעים:

א. הורדת ימי הכשירות

בין 4 - 6 ימים במקום 8 ימי עיון בכל שנה.

ב. דיווח למפקח עבודה ראשי:

בדיקת היכולת והייתכנות לשנות אותו כך שהמוסד שבו בעל האישור כשירות, הוא זה שידווח על ביצוע ההשתלמות ויעביר את הדיווח למינהל הבטיחות ולא בעל האישור כשירות.

נושא שקיבל התייחסות גם בוועדת אדם.

מטרת ההצעה:

א. הפחתה בימי העיון השנתיים על מנת לאפשר צמצום פערים שבין חשיבות הלימוד לתוצאותיו ביחס להשפעת החומרים הנלמדים אל מול מבחן התוצאה בפרקטיקה המעשית הנדרשת לממונה בעבודתו.
 ב. הקלה מידתית ודיפרנציאלית בהתאם לדרגות הוותק, הניסיון ומלאי פעילותו ועיסוקו של הממונה בתחומי הבטיחות השונים.

הממדים לקיום ימי עיון דיפרנציאליים

הערות	פרמטרים	מספר ימי עיון נדרשים על פי המתווה המתוכנן
המשכיות: ממונים שאינם עוסקים בתחום ומתחזקים כשירות.	ממוני בטיחות - וותק עד 3 שנים	8 ימי עיון בכל שנה
מרצים שאושרו, הרצאתם תוכר ככשירות עבורם.	ממוני בטיחות בעלי וותק וותק מ 3 שנים עד 5 שנים	6 ימי עיון בכל שנה
	ממוני בטיחות בעלי וותק של 6 שנים ומעלה	4 ימי עיון בכל שנה
הדיווחים ישמרו במכללות וברשותו של הממונה ללא צורך בדיווח שנתי או תלת שנתי למינהל הבטיחות	המנהל יערוך ביקורות פתע מדגמיות, ממונה שיחרוג או יזייף חתימתו, רישיונו כממונה בטיחות יישלל והוא יעמוד לדין פלילי.	לאימות: הממונה יחתום על הצהרה בפני עו"ד שתישלח על ידו באופן מכוון למנהל הבטיחות.

ממליץ לבטל לאלתר את אופן הדיווח לשנה או שלוש או בכלל ולהסתפק בסעיפים המפורטים בתחתית הטבלה.

הביקורת וההשפעה הצפויה:

הביקורת על מדיניות ההעדפה המתקנת המשתקפת בהקצאת ימי עיון דיפרנציאליים נובעת מההשפעה והלחץ של ממוני הבטיחות העוסקים במכלול תחומים לאורך שנים וזאת מהנימוקים הבאים:

- א. מיחזור נושאים. ב. תרומה מוגבלת בחומר הנלמד והשפעתו דלה בממשק עם התפקיד.
- ג. אילוצים - ציות לחוק. ד. גילם הממוצע והמתבגר של מרבית הממונים המגיעים לתחום הבטיחות עם מטען של ידע מעברם וחלק ניכר משליחותם וניהולם נובע מניסיונם האחר ולא רק מהשתלמות לממוני בטיחות.
- דעת קהל המטרה - גולת הכותרת בנושאים העולים וחוזרים על עצמם בכל קבוצות ה- ווטס אפ הגדולות במדינה (העומדות לרשות הארגון) ובהם מספר המשתתפים כיום העולה על למעלה מ- 4000 ממונים היא: כי יש להפחית את ימי העיון (דעה של רבים).
- נדרש לבחון לעומק מקדמי סיכונים שוטפים ובלתי צפויים הנובעים מהיצע והצפת השוק בממוני בטיחות וההשלכות הנובעות מכך. (יש לזכור כי נקודת התורפה של הכניסה לתפקיד הינה מגבלת 8 ימי עיון, שאם לא כן נחזה בגדישה של אלפי ממונים כדוגמא: מלאי העודפים של עורכי דין ומקצועות מבוקשים ורווחיים).

ב. אופן הדיווח

- אני ממליץ להקפיא את התהליך הנוכחי של שיגור ימי העיון למינהל הבטיחות ולהעמידו למבחן תקופתי.
- לבנות מערכת המיוסדת, מבוססת ומושתתת על "נאמנות ואמינות הדיווח".

המכללה המכשירה וכן הממונה שהוכשר יתחייבו (מבעוד מועד) לשמור את המסמכים הנוגעים בדבר למשך 5 שנים ללא צורך בדיווח (המסמכים ישמרו תקופתית כדוגמת חובתם של נישומים למס ההכנסה).



ארגון הממונים על הבטיחות והגיהות בישראל

ג. הצעות נוספות הנוגעת למועמדים חדשים.

1. המתמחה - התניית סטאז', למשך שנה, ממונים שירשמו לקורס ממוני בטיחות בעבודה החל ממועד ראשון למיזם, ירשמו ויעברו מבחני הכניסה ובסיום וועדה תיאורטית ופרונטאלית, ידרשו לחניכה (סטאז').
2. החונך (מנטור) - ממונה בטיחות וותיק ומנוסה יחונך אותם במפעליו.
3. משך החניכה - ההכשרה תימשך משך שנה אחת ותבצע במקביל לשעות המקבילות לפעילותו של הממונה/החונך/המנטור.
4. מעמד המתמחה - לממוני בטיחות חדשים תוענק תעודה זמנית "עוזר לממונה בטיחות" למשך שנה. (יוטלו מגבלות להכנת תכנית לניהול בטיחות ואחרות הדורשת ניסיון ופרקטיקה בתקופת החניכה).
5. הצהרה - בכל רבעון וכן בסיום הסטאז', הצדדים ידרשו לשלוח הצהרה אודות התקדמות החניך וחווית דעתו של החונך בסיום ההכשרה המעשית.
6. תעודת הוקרה - "ממונה בטיחות בכיר" ממינהל הבטיחות, דבר אשר יאיץ את נכונות הממונים הוותיקים להשתתף במיזם או הפיילוט.

מתכונת הקורסים וההשתלמויות:

לתחומי ההכשרה כגון: חשמל, גז, בנייה, כימיה, חקלאות, ספורט וכן:
" גיהות תעסוקתית" העוסק בתאונות הנובעות ממחלות מקצוע נושא שאין חשוב ממנו ולצערנו קרן מנוף בלם תהליך חשוב שיזם הארגון בשיתוף בכירי המקצוע בתחום.

הנהלת הארגון ממליצה, להשאיר במתכונת הנוכחית את הנושאים הקיימים ויחד עם זאת להעשיר בחומר נלמד בנושאים כגון: העצמה, מנהיגות, אתיקה, תפיסות התנהגותיות, מקורות עוצמה וסמכות, תקשורת ודומיהם הכרחיים לתפקיד

העתקים:

מר חזי שוורצמן - ראש מינהל הבטיחות ומפקח עבודה ראשי.
יהודה יאיר לוינגר מנהל תחום, תיאום מעקב ובקרה.

בכבוד רב,

יעקב עזרא,

יו"ר ארגון הממונים על הבטיחות והנהלתו.

*ארגון הממונים על הבטיחות וגיהות בישראל, הינו הארגון הרשמי והיציג במדינת ישראל.
*ארגון הממונים על הבטיחות והגיהות נוסד בשנת 1965 ביוזמתו של שר העבודה והשיכון לשעבר גיורא יוספטל ז"ל.
*הוקם על בסיס החוקים ותקנות הבטיחות והגיהות במדינת ישראל.
*עמותה רשומה מס' 580049518 משנת 1990 ברשות הארגון אישור ניהול תקין 2021 / 2020 תקן ניהול האיכות איזו 9001 ובקרום תקן 45001 בניהול הבטיחות

מרכז הבנייה הישראלי, אצטדיון הכדורגל נתניה. טלפון : 08-8599301 נייד : 052-4933111

נייד : 052-5894333 נייד : 052-4172333 נייד : 052-6181606

דוא"ל - memunim@netvision.net.il אתר - <http://www.memunim.org.il>